联合国 S/2021/975*



安全理事会

Distr.: General
26 November 2021
Chinese
Original: English

# 中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

## 秘书长的报告

## 一. 导言

1. 本报告是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交的，安理会在主席声明中请秘书长每六个月向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。本报告评估了自 2021 年 6 月 1 日报告(S/2021/517)以来中部非洲的主要政治和安全趋势，并按照安理会第 2349(2017)号决议的规定介绍了乍得湖流域局势的最新情况。

## 二. 中部非洲次区域的主要事态发展

### A. 政治、和平与安全的事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间，乍得努力推进政治过渡，中非共和国开展包容性全国对话，圣多美和普林西比举行总统选举，喀麦隆和乍得湖流域持续发生暴力事件。该次区域努力应对疫情冠状病毒病(COVID-19)大流行的多方面影响，包括推进疫苗接种工作。中部非洲国家经济共同体(中非经共体)继续进行机构改革，落实 2021-2025 年期间战略优先事项，特别是和平与安全方面的优先事项。

#### 政治事态发展和趋势

3. 为推进区域一体化采取了若干举措。7 月 30 日，刚果总统德尼 • 萨苏-恩格索以中部非洲国家经济共同体(中非经共体)主席的身份主持了第十九次中非经共体国家元首和政府首脑视频会议，讨论了次区域政治和安全问题，并通过了推动区域一体化进程的决定。9 月 16 日，安哥拉总统若昂 • 洛伦索以大湖区问题国际会议主席的身份召开大湖区问题国际会议关于中非共和国局势的第三次小型首脑会议。中非共和国、乍得和刚果总统等出席了首脑会议，会议核可了联合路线图，以根据 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》推进该国的和平进程，并

* 由于技术原因于 2021 年 12 月 15 日重发。

21-16313 * (C) 151221 151221



敦促政府宣布停火。10 月 15 日，中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉根据大湖区问题国际会议的联合路线图，宣布立即在全国范围内实行单方面停火。

4. 在安哥拉，国民议会 6 月 22 日通过了宪法改革立法。9 月 10 日，安哥拉总统以提供“健康竞争、公平和选举真相”为由，将该法案退回国民议会进行二读。9 月 11 日，反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟组织了有大批青年参加的大规模抗议，要求举行“自由、公平、透明的选举”11 月 7 日，经过二读通过了选举改革法案。该国的社会经济形势促使不同部门罢工。部分记者对因批评当局而成为目标表示关切，部分记者则在抗议期间收到反对派支持者的口头挑衅。反对党对 2022 年 8 月大选在资源分配和国家媒体报道方面的不平等表示关切。前总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯在离开两年后于 9 月 14 日返回安哥拉。11 月 5 日，洛伦索先生申请竞选连任执政党安哥拉人民解放运动主席，该党计划在 2021 年 12 月 9 日至 11 日的大会上选举新主席。

5. 在喀麦隆，国家和国际行为体努力推动政府与西北和西南大区的武装团体进行对话，但对话依然缺乏势头。根据 2019 年全国重大对话的建议，权力下放工作继续取得进展，但由于暴力持续存在，在实地没有产生较大影响。7 月 29 日至 31 日，全国妇女和平大会在雅温得举行，这是在喀麦隆举行的首次此类会议。与会者表示支持国家的和平努力。9 月 21 日至 24 日和 10 月 5 日至 9 日，迪翁·恩古特·约瑟夫总理分别视察了西北和西南大区，评估全国重大对话建议的执行情况。他指出，需要就对话建议加强沟通。

6. 在乍得，过渡当局克服安全和经济挑战，在实现关键过渡里程碑方面取得进展。7 月 29 日，过渡政府通过了路线图，设想在 2021 年底举行包容性全国对话，以期通过新宪法，并在 2022 年 9 月举行选举。8 月 13 日，过渡总理帕希米·帕达克·阿尔贝任命了包容性对话组织委员会的 69 名成员，其中有 15 名女性成员。全国包容性对话正在筹备之中，武装团体也在参与筹备工作。8 月 10 日，过渡军事委员会主席穆罕默德·伊德里斯·代比将军发表全国讲话，呼吁武装反对派参加全国包容性对话，并于 8 月 17 日任命前总统古库尼·韦戴担任特别技术委员会主席。9 月 24 日，过渡军事委员会领导人任命了全国过渡委员会的 93 名成员，其中 30%是妇女。过渡委员会由即将离任的立法机构成员组成，包括前反对派、武装团体以及民间社会和青年的代表。10 月 4 日，全国包容性对话组织委员会向国际伙伴提交了对话路线图。势力较大的反对派平台“瓦基塔玛”继续拒绝参加，认为过渡进程不透明、不包容，并组织了几次集会，要求修改过渡宪章和进行真正的包容性对话。

7. 过渡当局采取了一些措施，以在过渡背景下开辟政治空间。7 月 13 日，过渡当局批准了已故总统伊德里斯·代比·伊特诺 1990 年执政以来的首次反对派示威。7 月至 10 月，民间社会和过渡当局反对派团体经过批准在恩贾梅纳组织了几次和平示威，呼吁开展包容性对话。但是，“瓦基塔玛”组织未经批准的示威活动继续遭到镇压。6 月 27 日在恩贾梅纳举行的第一次乍得妇女安全与可持续和平研讨会上，与会者呼吁妇女扩大参与解决冲突和全国包容性对话。

8. 7 月 28 日，非洲联盟高级代表兼非洲联盟委员会乍得问题主席特别代表巴西勒·伊奎贝正式就职。8 月 3 日，非洲联盟和平与安全理事会发表声明，欢迎过渡取得进展，赞扬乍得当局创造有利环境，并鼓励当局加快执行余下的过渡任务，并再次承诺在规定的 18 个月期限内完成过渡。乍得的主要区域和国际伙伴成立了伙伴支持乍得过渡国际小组，旨在动员区域和国际社会支持非洲联盟领导的过渡。截至目前，国际小组已经举行了六次会议。

9. 在刚果，在冠状病毒病导致持续经济挑战加剧的背景下，当局重申了对可持续债务管理和善政的承诺。6 月 21 日，总理向国民议会提交了 2021-2026 年政府行动计划。反对党继续呼吁开展包容性对话，应对该国的挑战。

10. 在赤道几内亚，受冠状病毒病的影响，当局为促进宏观经济稳定采取了一些步骤，并组织开展了选举筹备工作。7 月 28 日，法国最高法院宣布维持对副总统特奥多罗·恩圭马·奥比昂·曼格贪污腐败的定罪。7 月 22 日，大不列颠及北爱尔兰联合王国宣布对奥比昂·曼格先生挪用国家资金实施制裁。7 月 3 日，一个军事法庭分别判处两名武装部队成员 30 年和 50 年监禁，他们两人在 2021 年 3 月 7 日巴塔军营发生的一系列爆炸事件中玩忽职守，造成 107 人死亡，700 人受伤。一些政治运动开始为 2022 年的议会选举进行准备。

11. 在加蓬，鉴于该国面临经济和卫生危机，当局把治理和经济复苏作为优先事项。9 月 13 日，部长会议通过一项法令，要求总统选举候选人在选举前两年内每年在国内至少不间断居住六个月。反对派批评该法令是为了阻止反对派候选人参加 2023 年选举。前总统候选人让·平的几名反对派领导人和盟友脱离了他的党派回到了执政的加蓬民主党。

12. 在圣多美和普林西比，第一轮总统选举于 7 月 18 日举行。包括三名女性在内的 19 名候选人参加竞选。现任总统埃瓦里斯托·卡瓦略没有寻求连任。卸任总统的民主独立行动党支持的候选人卡洛斯·维拉·诺瓦和由在政府中占主导地位的圣多美和普林西比解放运动——社会民主党支持的古伊列梅·波塞·达科斯塔进入第二轮。由于宪法法院对是否进行重新计票存在分歧，原定于 8 月 8 日举行的第二轮选举推迟到 9 月 5 日举行。非洲联盟和中非经共体观察团赞扬该国进行了和平、透明的选举，同时呼吁扩大妇女对选举进程的参与。9 月 14 日，宪法法院宣布维拉·诺瓦先生以 57.6%的得票率赢得选举。他于 10 月 2 日宣誓就职。在总统选举期间，中非经共体部署了选举援助团，并任命了一名特使前往圣多美和普林西比。

## 安全事态发展和趋势

13. 在该次区域，特别是在乍得湖流域，由于非法武装团体、恐怖主义和暴力极端主义开展活动，次区域的安全前景继续恶化。阿布巴卡尔·谢考去世后其先前领导的“博科圣地”派别变节叛逃，使伊斯兰国西非省得以扩张，对更广泛区域的稳定构成严重威胁。10 月 14 日，尼日利亚武装部队宣布伊斯兰国西非省领导人阿布·穆萨卜·巴尔纳维死亡。

14. 在喀麦隆的极北、西北和西南大区，暴力事件有增无减。在西北和西南大区，分离主义武装团体和政府军之间的战斗以及各方针对政府官员、传统领袖、平民和学校人员的暴力行为仍在继续。观察家注意到武装团体使用简易爆炸装置的情况越来越多。

15. 6 月 18 日，据西南大区当局称，身份不明的袭击者在埃孔多-迪提绑架了 6 名政府官员并索要赎金。6 月 19 日，有报道称，分离主义武装分子在西北大区的恩戈-凯通贾打死三名宪兵。7 月 18 日，据报，政府武装部队在西南大区昆巴打死了分离主义领导人“兰博将军”。8 月 18 日和 19 日，喀麦隆武装部队在西北和西南大区开展两次行动，分别打死 4 名和 5 名分离主义分子，并缴获了军事物资。9 月 15 日，在西南大区的纳克博科科，据称一个武装分离主义团体的三名成员，包括一名指挥官被军方打死。9 月 16 日，非国家武装团体在西北大区的巴米辛使用简易爆炸装置和反坦克火箭发射器伏击了一支军事巡逻队并向车队开火。9 月 12 日，在西北大区的库姆博使用简易爆炸装置袭击了一个军事车队。政府称，这些袭击共造成 15 名士兵和数名平民死亡。

16. 8 月 26 日在阿布贾，针对喀麦隆分离主义者和尼日利亚“比亚法拉土著人民”分离主义团体宣布将联手分别争取独立，喀麦隆和尼日利亚当局宣布了一项联合打击两国武装分离主义者协议。

17. 8 月 12 日，喀麦隆极北大区省长宣布，乍得边境附近的洛贡-比尔尼省渔牧民冲突造成 13 人死亡，74 人受伤。根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数据，至少有 11 000 人逃入乍得，主要是妇女和儿童，另有 12 469 人在喀麦隆境内流离失所。

18. 在乍得，该国边境的不安全继续构成挑战。8 月，乍得承诺支持重新启动 2018 年与利比亚、尼日尔和苏丹签署的四方协议，该协议规定部署联合部队，确保共同边界的安全，打击跨界犯罪和非法移民。9 月 14 日，哈夫塔尔将军领导的“利比亚国民军”对乍得武装反对派团体采取行动，摧毁数辆装甲车。10 月 8 日，乍得参加了在开罗与利比亚 5+5 联合军事委员会举行的会议，会上讨论了外国战斗人员撤出利比亚的问题。在东部和南部，游牧民族和当地农业社区的几次冲突继续造成人员伤亡。

19. 6 月 1 日，中非共和国和乍得发表联合公报，宣布同意成立一个由联合国、非洲联盟和中非经共体代表组成的独立国际委员会，还原 5 月 30 日边境地区安全事件的真相，并重申决心促进双边合作。

20. 9 月 18 日至 22 日，布隆迪发生一系列袭击事件，其中至少 4 起发生在布琼布拉，1 起发生在基特加。9 月 18 日，布琼布拉梅尔希奥·恩达达耶国际机场遭到迫击炮袭击，造成轻微物质损坏。争取布隆迪法治抵抗运动（法治塔巴拉）武装团体声称对这次袭击负责。9 月 19 日，基特加发生手榴弹袭击，造成两人死亡。9 月 20 日，布琼布拉同时发生三起手榴弹袭击，其中两起的目标是汽车总站，第三起针对布维扎区的贾贝市场，造成至少 100 人受伤。没有组织声称对袭击事件负责，当局称这些事件为恐怖袭击。9 月 22 日，总检察长对反对派团结与

发展运动党主席发出国际逮捕令，指控他领导一个对 2020 年初以来造成数十人伤亡的袭击负责的团体。还对另外七人发出了国际逮捕令，包括该党的秘书长。该党表示这些指控毫无根据。

*“博科圣地”/乍得湖盆地*

21. 在本报告所述期间，喀麦隆和乍得报告的涉及“博科圣地”的事件比上一期间有所减少。2021 年 6 月 1 日至 10 月 30 日，据报在喀麦隆发生 184 起涉及“博科圣地”的安全事件，造成 74 名平民死亡；在乍得发生 25 起事件，造成 44 名平民死亡。相比之下，2020 年 12 月 1 日至 2021 年 4 月 30 日期间，喀麦隆发生 423 起事件，145 名平民死亡，乍得发生 62 起事件，199 人死亡。

22. 在喀麦隆极北大区，6 月和 7 月对平民的袭击有所减少，但对安全部队的袭击有所增加，主要是在洛贡-沙里省。7 月，据报发生 9 起袭击事件，主要针对军事和政府人员及设施。在本报告所述期间，喀麦隆当局关押了 1 149 名前“博科圣地”战斗人员，包括 352 名在极北大区莫拉投降的尼日利亚国民。

23. 7 月 27 日，伊斯兰国西非省袭击兹戈维的一个军事哨所，打死 5 名士兵和 1 名平民，打伤 13 名士兵。7 月 24 日在福托卡勒区的萨格梅发生的类似袭击，造成喀麦隆士兵 6 人死亡，好战分子 20 人死亡。8 月 9 日，“博科圣地”的一个派别袭击萨格梅的一个军事哨所，打死 3 名士兵，打伤 5 人，据报，一名“博科圣地”战斗人员也被打死。8 月 14 日，疑似伊斯兰国西非省武装分子袭击了尼日利亚边境附近阿法德的一个军事哨所，打死 1 名士兵，打伤几名士兵，并缴获弹药。

24. “博科圣地”各派别的袭击也在乍得的湖省继续进行。8 月 4 日，“博科圣地”武装分子在乍得湖上的楚库泰利亚岛打死至少 26 名乍得士兵，还报告了几起绑架平民事件。乍得军队宣布，袭击后在该地区进行了反攻。9 月 19 日，武装分子打死 9 人，并放火焚烧了卡基格罗姆村。8 月 21 日，乍得以战略新部署为由，宣布撤出部署在布基纳法索、马里和尼日尔三国边境地区的 1 200 名士兵中的 600 人，参加萨赫勒五国联合部队。

*几内亚湾的海上安全*

25. 几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心报告，7 月至 9 月，几内亚湾共发生 8 起海上安全事件，其中 5 起发生在中非经共体海域，少于 2021 年第一季度报告的 9 起(其中 2 起发生在中非经共体海域)。

### 气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

26. 次区域继续遭受气候变化的影响。截至 2021 年 8 月，布隆迪境内有自然灾害产生的 96 000 多名境内流离失所者。在喀麦隆和乍得，农牧社区冲突和气候变化造成人员伤亡。安哥拉正在经历 40 年来最严重的干旱，干旱地区从 2020 年的三个省扩大到 2021 年的六个省。同时发生的气温上升和沙漠蝗灾摧毁了主要农业地区的作物，使收成和生计受到极大影响，造成令人担忧的粮食不安全和营养不良。这种情况导致越来越多的民众跨界进入纳米比亚，寻求改善生活条件。

## B. 人道主义事态发展

27. 中部非洲各地的冲突、洪灾和流行病因冠状病毒病而加剧，继续对该次区域的人道主义局势产生严重后果，对妇女和边缘化群体的影响尤为巨大。

28. 由于普遍的不安全、流行病和洪灾，喀麦隆继续面临高度复杂的人道主义环境。2021 年，有 440 万人需要人道主义援助。2021 年人道主义应急计划需要 3.62 亿美元，截至 11 月中旬资金到位率仅为 29%。截至 10 月 31 日，喀麦隆收容了超过 461 600 名难民和寻求庇护者，其中包括来自中非共和国的大约 325 000 人和尼日利亚的近 119 000 人。极北、西北和西南大区的危机造成 100 多万人成为境内流离失所者。

29. 喀麦隆西北和西南大区持续的不安全导致冲突各方进一步虐待平民、强迫流离失所并阻碍提供人道主义援助和基本社会服务。截至 10 月 31 日，超过 69 380 名喀麦隆人在尼日利亚寻求庇护。这两个大区有超过 711 050 人流离失所，面临重大的保护风险，性暴力和性别暴力事件居高不下。截至 10 月 31 日，两个大区约有 333 900 名回返者。9 月 11 日，一个非国家武装团体宣布从 9 月 15 日至 10 月 2 日在两个大区实行全面封锁。学校和社区学习场所基本关闭。运行不足的银行和市场的关闭加剧了粮食不安全，提高了商品价格，并对社会经济活动产生不利影响。由于不安全和路障，超过 40 000 人无法得到粮食援助。两个大区报告的性别暴力案件居高不下。合作伙伴向性别暴力专业服务机构移交了 1 205 起案件。90%的幸存者为女性，儿童占 28%。在人道主义组织挑战不断增加的情况下，针对人道主义、卫生和教育人员及设施的袭击有增无减。

30. 对联合国车队的袭击不断增加，人道主义工作人员在喀麦隆受到威胁，遭到绑架和杀害，影响了人道主义应急工作，特别是在西北大区。6 月 25 日，一个非国家武装团体在莫莫省的古藏一度绑架了援助人员，并没收了援助粮食。8 月 3 日，被当局暂停活动八个月的无国界医生组织撤出西北大区。8 月 24 日，红十字国际委员会的一名援助人员在巴门达的一次袭击中丧生。

31. 在乍得，同时发生的安全和人道主义危机继续影响几个地区，加剧了现有的脆弱性，如营养不良、粮食不安全和流行病风险。2021 年共有 550 万人(约占人口的三分之一)需要人道主义援助。2021 年人道主义应急计划需要 6.17 亿美元，但截至 10 月 18 日，只有 22%的资金到位。2021 年，乍得的难民和流离失所者人数创下五年新高，该国收容了来自苏丹、中非共和国、尼日利亚和喀麦隆的 524 400 多名难民，以及来自中非共和国和乍得湖流域的 406 570 多名境内流离失所者和 106 900 多名回返者。

32. 在刚果，截至 9 月 30 日，来自中非共和国的 6 928 名新的寻求庇护者进行了生物特征登记。截至同日，刚果共收容约 367 898 名难民、寻求庇护者、境内流离失所者和难民署关注的其他人。

### “博科圣地”/乍得湖盆地

33. 乍得湖流域危机导致 357 630 多名喀麦隆人和约 406 570 名乍得人在国内流离失所，并迫使约 133 600 名尼日利亚人在喀麦隆和乍得寻求庇护。乍得湖流域的人们继续遭受包括霍乱、麻疹和小儿麻痹症在内的流行病以及严重洪灾造成的破坏，女性一线人员和护理人员受到不成比例的影响。

34. 在喀麦隆的极北大区，“博科圣地”各派别的活动以及长期脆弱性和气候变化日益严重的影响，继续造成人口流离失所。截至 10 月 31 日，共计超过 607 520 人面临巨大的保护风险，包括约 114 630 名尼日利亚难民、135 260 名回返者和 357 630 名境内流离失所者。2020 年 7 月以来的强降雨造成大面积洪涝，超过 162 000 人受灾。冲突和洪水造成的生计损失以及冠状病毒病的影响导致粮食不安全进一步恶化。

35. 截至 9 月 30 日，受“博科圣地”组织影响的乍得各省仅 18 000 名尼日利亚难民和 29 260 多名来自尼日尔和尼日利亚的乍得回返者。此外，由于不安全和洪灾，湖省仍有约 406 570 人流离失所，这一数字在过去一年增加了一倍多。保护问题继续存在，妇女和女童面临更多的性暴力和性别暴力，得到医疗保健的机会有限。不安全、洪水和与冠状病毒病有关的行动限制继续影响生计，导致当地人口的粮食不安全和脆弱性加剧。

## C. 人权趋势

36. 在布隆迪，人权捍卫者热尔曼•鲁库基服刑超过四年，于 7 月 1 日获释。布隆迪在开放民主空间方面取得进展，但反对党在活动中遭遇一些干涉和限制以及严重侵犯人权的行为。至少 6 名成员因涉嫌参与 6 月在穆拉姆维亚省的致命伏击而被捕，7 月 3 日主要反对党全国自由大会党指责当局“限制政治空间”。人权理事会于 10 月 8 日通过第 48/16 号决议，决定设立负责监测布隆迪人权状况的特别报告员。

37. 在喀麦隆西北和西南大区，非国家武装团体继续袭击政府部队和平民，对平民实施杀戮、酷刑和虐待，绑架勒索，强制封锁，引爆简易爆炸装置，袭击儿童和学校。6 月 16 日，非国家武装团体在西南大区埃拉克-奥库村一所学校校长的住所绑架了三名年龄在 8 至 14 岁之间的女孩。8 月 20 日，在西北大区库姆博，国家安全部队和非国家武装团体在一所学校附近进行武装交火，造成一名学生死亡。

38. 继续有报告指控喀麦隆政府部队虐待西北和西南大区平民。8 月 2 日，人权观察发布报告称政府部队袭击平民，并指责喀麦隆军队 6 月 8 日和 9 日在西北大区造成两名平民死亡、一名 53 岁妇女被强奸以及至少 33 所房屋和商店、一个传统酋长的宫殿被烧毁和抢劫。10 月 14 日，一名宪兵在西南大区布埃亚枪杀一名女学生，随后被一群暴徒处以私刑。当局宣布将进行调查。

39. 在乍得，虽然取消了对民主空间的一些限制，部分示威得到批准，但一些民间社会领导人和示威组织者因不遵守批准的游行路线而受到司法制裁。10 月 2 日，在恩贾梅纳的瓦基塔玛游行中，安全部队对示威者改变路线进行镇压。根据官方记录，双方各有十余人受伤，大约 10 辆警车受损。

40. 在刚果，6 名被控破坏国家内部安全的人权活动分子于 7 月 13 日获释。8 月 11 日，讽刺杂志“Sel-Piment”总编辑因涉及一名重要政府官员的诽谤罪被判处 6 个月监禁，服刑期满后获释出狱。任意拘留问题工作组呼吁释放反对派人士让-马里·米歇尔·莫科科和安德烈·奥孔比·萨利萨，但两人仍拘留在押。9 月 22 日，刚果反对派联合会和其他反对派团体发表声明，抗议打算将莫科科先生从军事医院转移到布拉柴维尔主要监狱，以及对反对派人物保林·马卡亚实施旅行禁令。10 月 1 日，自 2020 年 7 月底医疗后送以来，莫科科先生在住院一年多后被送回监狱。

41. 在加蓬，当局通过了《刑法》和《民法》修正案，加强了妇女权利，并加强了对性别暴力的惩罚。

42. 在卢旺达，9 月 20 日，高等法院国际罪行分庭对因参与卢旺达争取民主变革运动联盟的军事部门民族解放阵线而受审的 21 名被告作出判决，他们被控犯有涉及恐怖主义的罪行。其中包括联盟领导人保罗·路斯沙巴吉那，他被缺席判处 25 年监禁。前民族解放阵线发言人卡里克斯特·恩萨比玛纳在分庭认罪，被判处 20 年监禁。

## D. 社会经济趋势

43. 次区域各经济体在 2020 年因经济和卫生双重危机而陷入衰退后，现已显示出十分脆弱但令人鼓舞的复苏迹象。在一些国家，为减轻危机后果而采取的措施导致公共债务增加。

44. 根据中部非洲国家银行的资料，按国内生产总值计，中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)的区域经济预计在 2021 年小幅回升至 1.3%，然后在 2022 年、2023 年和 2024 年分别稳定在 2.7%、2.3%和 2.9%的水平上。预测反映了日益增强的疫苗接种势头，并反映了该区域各国的结构性经济改革所产生的影响。

45. 8 月 18 日，中非经货共同体国家元首举行视频峰会，通过了推动经济复苏以应对 COVID-19 的决议。各国元首建议采取共同措施，提高疫苗接种率，逐步取消特殊的经济支持措施，调动非石油收入，并更严格地管理公共债务。国际货币基金组织(基金组织)和世界银行呼吁中非经货共同体国家进行关键的治理改革。

46. 基金组织批准了向喀麦隆、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比提供的几项贷款和其他紧急资金，以帮助这些国家处理卫生危机对宏观经济的影响，并进行结构改革。

47. 6 月 16 日，二十国集团中的乍得债权国发表声明表示，如果包括私人债权人在内的其他债权方以可比条件重组乍得债务，那么他们也愿意对乍得债务采取同样的行动。基金组织以债务重组为条件提出了一个一揽子援助计划，并在 9 月 7 日发出警告说，乍得债务目前正处于“不可持续”状态。

# 三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

## A. 斡旋、预防外交与调解

### 安哥拉

48. 9 月 27 日至 10 月 6 日，中部非洲区域办对安哥拉进行访问，以支持该国为维持民主稳定的和平道路所作的努力。中部非洲区域办会见了政府、民间社会组织、国际金融机构、记者协会、外交使团和联合国国家工作队，重点讨论了政治空间、妇女与和平与安全、反腐败、气候变化和社会经济状况等议题。

### 喀麦隆

49. 秘书长中部非洲问题特别代表继续向喀麦隆国内外主要行为体指出，需要让所有利益攸关方参与对话，以和平、持久地解决西北和西南大区的危机。

50. 10 月 4 日，在关于乍得湖区域首长稳定、建设和平和可持续发展合作论坛第三次会议期间，特别代表在雅温得会见了喀麦隆总理和外交部长。他们讨论了西北、西南和极北大区的局势。总理对联合国在解决这三个大区各种危机方面提供的支持表示赞赏。

### 中非共和国

51. 秘书长中部非洲问题特别代表与中非共和国问题特别代表和秘书处高级官员密切合作，继续动员区域各方为执行 2019 年《和平与和解政治协议》提供支持。

52. 10 月 5 日至 7 日，两位特别代表对罗安达进行了联合访问。他们会见了安哥拉总统和外长，争取该区域对中非共和国和平进程的支持。

53. 10 月 7 日至 8 日，中部非洲问题特别代表前往班吉。他会见了中非共和国总统，讨论了区域动态，包括为缓解乍得和中非共和国边界紧张局势所作的外交努力。

### 乍得

54. 6 月 11 日至 18 日，中部非洲区域办向乍得派遣访问团，以评估政治局势以及民间社会、妇女和青年参与过渡的前景，并加强联合国协调行动的伙伴关系。中部非洲区域办会见了过渡当局、妇女协会、民间社会组织和捐助界。对话者强调了和平过渡的必要性和支持和平过渡努力的重要性。

55. 6 月 21 日至 26 日，特别代表前往乍得，与过渡当局、各政党和国际伙伴进行磋商。他呼吁启动和平、包容、协商一致和及时的进程，以恢复宪政秩序和文官领导。他与非洲联盟和中非经共体保持密切联系，协调支持政治过渡的各项努力。

56. 9 月 14 日至 18 日，我的特别代表前往乍得，参加支持支助乍得过渡国际伙伴小组第二次会议。他鼓励国际小组为过渡进程提供必要的技术和财政资源。他还与过渡当局和外交界磋商，评估在实现关键过渡里程碑方面的进展。

57. 建设和平基金批准了 400 万美元的催化投资，支持过渡当局根据国际人权标准组织一次包容性全国对话，联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金和联合国人权事务高级专员办事处将提供支持。

### 刚果

58. 7 月 26 日至 30 日，中部非洲区域办派对布拉柴维尔进行访问，以评估 2021 年 3 月总统选举之后以及 2022 年议会和地方选举之前的政治和社会经济气氛。访问团与各政党、全国对话委员会、外交界和民间社会进行了会晤。对话者表示需要进行包容性对话。执政的多数派对持续性对话表示了开放态度。中部非洲区域办和该国政府还讨论了气候安全问题。

59. 刚果政府在联合国国家工作队、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和中部非洲区域办的支持下，于 10 月 19 日至 21 日在布拉柴维尔举办了一次讲习班，以加快执行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划。来自部际技术小组、各政党和民间社会组织的妇女和青年参加了讲习班。

### 赤道几内亚

60. 9 月 20 日至 22 日，特别代表前往马拉博，会见了赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈、其他高级官员和外交界人士。他呼吁在 2022 年和 2023 年举行包容而和平的议会选举和总统选举，并强调需要开放政治空间和允许反对派扩大参与。总统强调了解决几内亚湾海上不安全问题的重要性，并表示准备就此问题召开一次区域会议。

### 加蓬

61. 10 月 12 日，特别代表会见了加蓬总统阿里 • 邦戈 • 翁丁巴。双方重点讨论了中部非洲和西非之间的合作及中非共和国的局势。

### 圣多美和普林西比

62. 10 月 2 日，特别代表出席了在圣多美举行的总统就职仪式。他还会见了国家和国际行为体，并对 2022 年举行和平而包容性的议会选举以及加强妇女参政表达了支持。

## B. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

### 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

63. 10 月 10 日至 15 日，委员会主席团对乍得进行了访问，为定于 11 月 22 日至 26 日在利伯维尔举行的委员会第五十二次会议进行准备。

### 与区域、次区域和政府间组织的协作

64. 特别代表定期与中非经共体委员会主席举行会议，讨论涉及区域和平与稳定的重大问题以及进一步加强中非经共体的预防外交、继续与区域和国际伙伴共同努力形成合力的必要性。

65. 中部非洲区域办和中非经共体委员会举行了几次会议，以推进战略伙伴关系，支持中非经共体预防冲突和维持和平的努力，并促进妇女参与各种治理和调解结构和进程，进而参与制定规划和方案，参与联合国家访问，并建立对性别问题有敏感认识的民间社会预警和调解平台。

66. 8 月 19 日至 25 日，中部非洲区域办在喀麦隆基埃-奥西参加了该国在赤道几内亚和加蓬边界地区举行的第十二届中部非州跨境年度博览会。博览会由妇女网络主办，中非经共体所有成员国的妇女和青年代表以及喀麦隆、加蓬和赤道几内亚地方当局参加了博览会。与会者讨论了共同的跨界问题以及出台加强冲突预防和对话联合举措的途径。

67. 7 月 16 日至 21 日，特别代表代表秘书长出席了 7 月 17 日在罗安达举行的葡萄牙语国家共同体第十三次国家元首和政府首脑会议。峰会期间，他会见了安哥拉总统、巴西副总统、驻罗安达外交使团和联合国国家工作队。

68. 10 月 26 日至 29 日，中部非洲区域办与中非经共体和一些联合国实体在喀麦隆杜阿拉合作举办了中部非洲打击仇恨言论论坛。中非经共体成员国的记者参加了论坛。论坛旨在提高媒体对预防中部非洲与仇恨言论有关的冲突的认识，并加强媒体在这方面的能力。论坛还为制定中非经共体打击中部非洲仇恨言论的区域战略作出了贡献。

### 气候安全

69. 中部非洲区域办与气候安全机制、联合国驻中部非洲机构和外部伙伴进行了密切合作，着手落实气候安全项目第二阶段。该阶段将深入分析次区域因气候和环境变化而加剧的主要安全风险和威胁。为此，中部非洲区域办还于 11 月 8 日至 12 日对喀麦隆进行了实地访问，与国家和地方当局、民间社会组织和联合国实体进行了会晤，以取得关于该国气候安全形势的第一手信息。分析的初步结果以及政策建议将提交联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十二次会议。

### “博科圣地”

70. 6 月 29 日，特别代表以视频方式参加了《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》指导委员会第二次会议。会上，受危机影响的乍得湖盆地 4 国 8 个地区的代表介绍了各自实施区域战略的行动计划。会议还核准了 2021 年优先行动的建议。

71. 10 月 4 日至 5 日，我的特别代表参加了乍得湖流域首长稳定、建设和平和可持续发展区域合作论坛第三次会议，出席会议的有乍得湖盆地 8 个受“博科圣地”影响地区的省长、乍得湖流域委员会、多国联合特遣部队、非洲联盟、欧洲联盟以及包括民间社会行为体和联合国在内的其他国家和区域利益攸关方。各方强调了人道主义、建设和平及发展方面的挑战。他们特别强调，前“博科圣地”武装分子投降人数不断增加，迫切需要提供支持，帮助他们获得康复和重新融入平民生活。根据安全理事会第 2349(2017)号决议和当前的冲突动态，各方重申将致力于为“博科圣地”组织关联人员有效落实解除武装、复员、改造、和重返社会工作。

72. 10 月 15 日至 11 月 2 日，秘书长中部非洲问题特别代表和秘书长西非和萨赫勒问题特别代表对喀麦隆、乍得和尼日利亚进行了联合访问，以评估乍得湖流域危机的影响。这次访问是联合国为支持受该地区暴力极端主义影响国家和人民进行倡导的一个环节。

### 关于打击恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器的区域战略和行动计划

73. 6 月 29 日至 7 月 1 日，在雅温得为中非经共体成员国举办了一次区域讲习班。讲习班的目标之一是加强各国能力，以齐心协力地实施《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》及相关的全球小武器文书。研讨会由喀麦隆政府和喀麦隆一个民间社会组织与中部非洲区域办和中非经共体合作举办，并得到了秘书处裁军事务厅的财政、实质和技术支持。9 个成员国派代表出席。

### 几内亚湾的海上安全

74. 6 月 30 日，中部非洲问题特别代表在建设和平委员会的会议上通报了几内亚湾海盗问题。联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室)、中非经共体、几内亚湾委员会和几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心也参加了会议。会议评估了当前为加强几内亚湾海上安全而开展的努力，并鼓励国际社会提供进一步支持，包括支持执行《关于在西非和中部非洲打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》。

### 季节性游牧和农牧民冲突动态

75. 6 月 23 日至 25 日，中部非洲区域办与中非经共体合作，在金沙萨举办了预防和解决中部非洲农牧民冲突讲习班。讲习班通过宣讲帮助利益攸关方认识到有必要拟定一项以刚果民主共和国东部季节性游牧挑战为重点的中部非洲区域季节性游牧议定书。与会者提出了多项建议，如出台国家条例并建立地方冲突预防和解决机制对区域议定书进行补充。

76. 建设和平基金核准向乍得提供贷款 350 万美元，由联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和开发署负责落实，以成立并加强预防和控制农牧民冲突的地方、习惯和(或)传统委员会，支持参与这一进程的地方司法机构，并为冲突受害者制定社会契约和赔偿计划。

## C. 加强联合国在次区域内的协调一致

77. 6 月 3 日，特别代表与联合国驻地协调员和部分联合国驻中部非洲区域办事处的负责人举行了会议。与会者回顾了中部非洲局势、建设和平活动以及次区域内 COVID-19 疫情应对行动的协调。9 月 10 日，中部非洲区域办与联合国驻中部非洲机构举行视频会议，参加会议的机构有驻地协调员办公室、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、秘书长大湖区问题特使办公室和联合国人权事务高级专员办事处。与会者就次区域的政治动态和安全事态交换了意见，并讨论了中部非洲区域办的任务延期和活动。

78. 5 月 31 日至 6 月 11 日，秘书处和平行动部法治和安全机构厅向利伯维尔派遣了访问团。访问团确定了次区域法治、安全机构和广泛治理方面的相关趋势、机会和挑战，提出了建议，并启动了一项进程，以加强在这方面与中部非洲区域办的伙伴关系，并为该区域办提供支持。

79. 6 月 29 日，中部非洲区域办和西萨办举行视频会议，讨论联合国在加强中部非洲和西非区域合作方面的作用，包括支持中非经共体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会为解决几内亚湾海上不安全问题而作出的联合努力。两个办事处制定了一项计划，以应对乍得湖流域和几内亚湾过渡安全面临的威胁。会后，中部非洲区域办、西萨办和联合国毒品和犯罪问题办公室于 9 月 21 日举行会议，作为为参与几内亚湾海上安全工作的联合国实体建立协调框架这一共同努力的一个环节。

80. 7 月 8 日，特别代表参加了执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》高级政策小组第一次视频会议。会议由大湖区问题特使主持。与会者审议并通过了关于执行区域战略的行动计划。

81. 8 月 23 日，中部非洲区域办与妇女署西部和中部非洲区域办事处举行会晤。两个机构强调与中非经共体协作推进性别平等议程的重要性，并探讨了通过妇女发挥领导作用和加强联合国的一致性及内部协调进一步增强妇女权能及扩大妇女参政的战略。

82. 9 月 15 日，中部非洲区域办会见了难民署西非和中部非洲区域办事处。双方讨论的主要问题是，中部非洲区域办发挥作用，协助中非经共体就中部非洲被迫流离失所问题动员区域支持。

83. 9 月 22 日，中部非洲区域办、联合国驻非洲联盟办事处和开发署在亚的斯亚贝巴举行会议，讨论在性别平等、妇女参与治理、妇女与和平与安全问题上合作进行机构建设的机会，以支持中非经共体委员会促进性别、人力和社会发展部落实关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划和中非经共体成员国的国家行动计划。

## 四. 意见和建议

84. 中部非洲次区域在区域和平、安全与稳定方面继续面临重大挑战。我欢迎中非经共体和次区域各国致力于克服上述挑战。中非经共体推进机构改革进程，继续在乍得和中非共和国进行参与，支持圣多美和普林西比的选举进程，将极大地推动为中部非洲持久和平与稳定所作的努力。

85. COVID-19 大流行对次区域的政治和社会经济稳定产生了深远影响。成员国面对这场空前危机表现出了韧性，并努力减缓危机对社会、经济和政治的影响，令人鼓舞。在次区域各国开展疫苗接种之际，国际伙伴应重申其承诺和声援，并支持接种努力。鼓励中非经共体成员国加大力度，确保所有人、特别是弱势群体，都能接种疫苗。欢迎中非经共体为推进中部非洲应对 COVID-19 区域战略所作的努力。

86. 次区域安全前景恶化十分令人忧虑。“伊斯兰国西非省”在乍得湖流域扩张，对整个大区域产生了影响，尤其令人关切。我欢迎举行首长论坛第三次会议，重申必须加快实施《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，以减轻受影响民众、特别是妇女和青年等最弱势群体的苦难。联合国将继续为实施《区域战略》提供支持。

87. 几内亚湾仍然是全球海上不安全的重灾区，继续对次区域稳定构成威胁。成员国应紧急开展合作，在双边和多边论坛上解决这一问题，并确保有效实施雅温得架构。

88. 在中非共和国，由于区域和国际推进和平进程的努力，该国总统宣布实行单方面停火。我欢迎这一重大的事态发展，它符合大湖区问题国际会议通过的《中非共和国和平联合路线图》。我呼吁其他各方立即遵守停火协议，继续推动落实 2019 年《和平与和解政治协议》。我并呼吁采取协调一致的区域办法支持《协议》的执行，以使该国的和平与和解进程取得切实进展。开展真正具有包容性的全国对话对重振《政治协议》至关重要。我仍然对边境地区的不安全状况感到关切，并鼓励中非共和国及其邻国增进跨界安全合作，支持执行《政治协议》，包括全面落实《政治协议》并(或)设立双边联合委员会。我欢迎中非共和国和乍得承诺以和平方式解决边界紧张局势并促进双边合作。中部非洲区域办将继续与包括非洲联盟、中非经共体和邻国在内的所有利益攸关方接触，动员各方共同促进中非共和国和该区域的和平与稳定，作为对联合国中非共和国多层面综合稳定团斡旋和政治支持的补充。

89. 我谴责喀麦隆西北和西南大区持续发生的暴力行为。尽管我早先曾发出呼吁，通过谈判和平解决危机，但暴力有增无减，造成进一步破坏，加深了民众苦难。各方必须无条件地摒弃暴力，把对话作为结束冲突的唯一可行手段，为两个大区带来早该实现的和平与稳定。喀麦隆分离主义武装团体与活跃在一些邻国的武装团体之间据称存在的勾结尤其令人关切。

90. 我欢迎乍得克服巨大挑战在实现关键过渡进程里程碑方面取得进展。我赞扬乍得过渡当局主动与政治反对派和政治军事团体进行接触，并鼓励所有利益攸关方参加即将举行的包容性全国对话。我鼓励过渡当局按照规定在 18 个月的时间框架内完成过渡，不参加过渡结束时进行的选举。我鼓励所有国际利益攸关方支持该国和区域努力，确保和平和包容性过渡，争取恢复宪政秩序，恢复该国和该区域的持久和平。联合国将继续与非洲联盟、中非经共体和其他伙伴合作，协助乍得过渡当局和人民确定持久和平与稳定之路。

91. 圣多美和普林西比总统选举圆满完成令人鼓舞。这场选举标志着该国一个重要的民主里程碑，该国已经成为中部非洲和平移交权力的楷模。在该国继续巩固民主进展和民族团结的道路上，联合国随时准备与总统和政府进一步协作。鼓励各方加紧努力，扩大妇女参与政治和公共生活的各个方面。

92. 选举是和平的一个重要红利，但也继续成为中部非洲紧张局势的根源之一。随着该区域进入另一个选举周期，成员国应促进协商一致的选举治理和改革，导致可信、透明和包容性选举。鼓励成员国与中非经共体和中非办事处合作，根据《关于民主与和平选举的宣言》通过一项选举治理议定书，以此作为在中部非洲

加强稳定和实现可持续发展目标的手段。成员国还应增强妇女、青年和民间社会组织在预防冲突、调解和对话机制和进程中的权能，并吸纳他们充分参与这些机制和进程。

93. 我谨感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构与中部非洲区域办持续开展协作。我并感谢多国联合特遣部队及其部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。我对加蓬政府和人民对中部非洲区域办的友好情谊和支持表示感谢。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各个实体以及联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，他们对中部非洲区域办给予了支持与合作。

94. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔和中部非洲区域办的工作人员，他们继续为推进中部非洲和平与安全事业的区域努力提供支持。